

UCHWAŁA XLIX/422/2018
Rady Miasta Sulejówek
z dnia 11 stycznia 2018 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi
Prokuratora Rejonowego w Mińsku Mazowieckim

Na podstawie art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r., poz. 1369) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875, 2232) uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę złożoną przez Prokuratora Rejonowego w Mińsku Mazowieckim na uchwałę Rady Miasta Sulejówek nr XVI/114/2011 z dnia 27 października 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania wraz z odpowiedzią na skargę i aktami sprawy.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Sulejówek.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Sulejówek

Daniel Dąbrowski

UZASADNIENIE

W dniu 21 grudnia 2017 r. do Rady Miasta Sulejówek wpłynęło pismo Prokuratora Rejonowego w Mińsku Mazowieckim, w którym Prokurator wnosi za pośrednictwem Rady Miasta Sulejówek skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na uchwałę Rady Miasta Sulejówek nr XVI/114/2011 z dnia 27 października 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r., poz. 1369) organ - którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi - przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Sulejówek, dnia 16 stycznia 2018 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w
Warszawie
ul. Jasna 2/4, 00-013 Warszawa

Skarżący: Prokurator Prokuratury
Rejonowej w Mińsku Mazowieckim
ul. Okrzei 14
05-300 Mińsk Mazowiecki

Organ: Gmina Miasto Sulejówek
ul. Dworcowa 55
05-070 Sulejówek

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54§ 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r.-prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r, poz. 1369 ze zm.), w związku ze skargą Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Mińsku Mazowieckim z dnia 15 grudnia 2017 r.. na uchwałę Rady Miasta Sulejówek nr XVI/114/2011 z dnia 27 października 2011 w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, doręczoną na adres organu w dniu 21 grudnia 2017 r., wnoszę o

1) umorzenie postępowania sądownoadministracyjnego w związku z podjęciem przez Radę Miasta Sulejówek uchwały Nr XLIX/421/2018 z dnia 11 stycznia 2018 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Uzasadnienie

Skargą z dnia 15 grudnia 2017 r., Prokurator Prokuratury Rejonowej w Mińsku Mazowieckim wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały nr XVI/114/2011 Rady Miasta Sulejówek z dnia 27 października 2011 r w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Głównym zarzutem skargi było to, iż zdaniem skarżącego przedmiotowa uchwała miała charakter aktu prawa miejscowego, w związku z powyższym winna wchodzić w życie po upływie

14 dni od dnia ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Wedle uzasadnienia skargi Rada Miasta Sulejówek bezpodstawnie zaniechała publikacji przedmiotowego aktu, ustalając, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Ze względu na powyższe Prokurator Prokuratury Rejonowej w Mińsku Mazowieckim wniósł o stwierdzenie nieważności skarżonej uchwały.

Odnosząc się do generalnego zarzutu przedmiotowej skargi organ nie kwestionuje, iż w aktualnym orzecznictwie sądów administracyjnych dominujący jest pogląd, że uchwała o trybie i sposobie powoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, podjęta na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie jest aktem prawa miejscowego. Nie mniej jednak warto zauważyć, iż po wejściu w życie ustawy z dnia 10 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw, wprowadzającą art. 9 a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, stanowiący delegację ustawową do wydania skarżonej uchwały interpretacja tego przepisu nie była jednoznaczna.

Świadczy o tym fakt, iż Wojewoda Mazowiecki jako organ nadzoru nie kwestionował na przełomie 2010/2011 roku przyjęcia przez poszczególne rady gmin działające na terenie Województwa Mazowieckiego iż skarżona uchwała ma status aktu kierownictwa wewnętrznego i dlatego nie podlega publikacji. Również wobec uchwały Rady Miasta Sulejówek nr XVI/114/2011 z dnia 27 października 2011 r. organ nadzoru nie wniósł zastrzeżeń w przepisany terminie 30 dni, jak również nie wniósł do sądu administracyjnego skargi na przedmiotowy akt.

Uznając jednak zasadność stanowiska przedstawionego w skardze, Rada Miasta Sulejówek podjęła uchwałę Nr XLIX/421/2018 z dnia 11 stycznia 2018 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania., uchylając uchwałę Nr XVI/114/11.

Uchylenie uchwały będącej przedmiotem skargi Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Mińsku Mazowieckim powoduje bezprzedmiotowość postępowania sądowoadministracyjnego i obliguje Wojewódzki Sąd Administracyjny do wydania postanowienia o umorzeniu postępowania na podstawie art.161 § 1 pkt 3 p. p. s. a.

W niniejszej sprawie zachodzą przesłanki do umorzenia przez Sąd postępowania. Wprawdzie zgodnie z poglądem ugruntowanym w orzecznictwie, zmiana lub uchylenie uchwały podjętej przez organ jednostki samorządu terytorialnego w sprawie z zakresu administracji publicznej nie czyni zbędnym wydania przez sąd administracyjny wyroku, jeżeli zaskarżona uchwała może być stosowana do sytuacji z okresu poprzedzającego jej uchylenie lub zmianę. Następstwa stwierdzenia nieważności uchwały polegają bowiem na wyeliminowaniu jej postanowień z obrotu prawnego ze skutkiem *ex tunc*, tj. od daty podjęcia uchwały, są zatem dalej idące niż uchylenie uchwały, które

wywiera jedynie skutek ex nunc tj. od daty uchylenia (uchwała TK z 14 września 1994 r., W 5/94, OTK 1994/2/44; wyrok NSA z dnia 22 marca 2007 r. sygn. akt. II OSK 1776/06, CBOSA).

Jednak w niniejszej sprawie powyższe nie znajduje zastosowania, ponieważ zaskarżona uchwała jako nieopublikowana w trybie właściwym dla aktów prawa miejscowego, w świetle art. 88 ust. 1 Konstytucji RP nigdy nie stała się powszechnie obowiązującym prawem, a zatem nie mogła i nadal nie może być stosowana do sytuacji z okresu poprzedzającego uchwalenie tekstu jednolitego i jego publikacji w Dzienniku Urzędowym. Brak w odniesieniu do zaskarżonej uchwały, powyższej konstytutywnej cechy aktu prawa powszechnie obowiązującego (aktu prawa miejscowego) jest ewidentny i jako taki musi być w szczególności uwzględniany przez wszystkie sądy i organy rozważające możliwość zastosowania tej uchwały w konkretnej sprawie – skutkując odmową jej zastosowania . Taki pogląd wyraził WSA w Poznaniu w postanowieniu z dnia 8 sierpnia 2017 r., IV Sa/Po 732/17, LEX nr 2354884.

Z uwagi na powyższe organ wnosi o umorzenie postępowania sądownoadministracyjnego, gdyż uchwała Rady Miasta Sulejówek Nr XVI/114/2011 z dnia 27 października 2011 r. jako nieopublikowana w trybie właściwym dla aktu prawa miejscowego, nie mogła być stosowana do sytuacji z okresu poprzedzającego jej uchylenie.

Załączniki:

- 1) odpis odpowiedzi na skargę,
- 2) uchwała nr XVI/114/2011 Rady Miasta Sulejówek z dnia 27 października 2011 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania,
- 3) uchwała nr XLIX/421/2018 Rady Miasta Sulejówek z dnia 11 stycznia 2018 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.
- 4) upoważnienie